

ごあいさつ

日立市長 小川 春樹



わが国においては、人口減少に加え、急激なスピードで少子高齢化が進行しており、これまで社会や経済を支えてこられた団塊の世代の方々が後期高齢者に達する 2025 年には、本格的な超高齢社会の到来を迎えます。

本市においても、国、県を上回るスピードで高齢化が進んでおり、今後さらに、高齢夫婦世帯や高齢単身世帯が増加し、介護や支援が必要な高齢者が増えていくことが予想されます。

こうした中、本市では、高齢者が住み慣れた地域で自分らしい暮らしを続けることができるよう、各地域のコミュニティや関係者の皆様と共に、住まい・医療・介護・予防・生活支援が一体的に提供される「地域包括ケアシステム」の推進に取り組んできたところであり、引き続き、これをさらに深化させてまいりたいと考えております。

また、「人生 100 年時代」を迎える中、市民一人ひとりが自分自身の人生の設計図を描くことの重要性はますます高まるとともに、高齢者自らが、地域社会の担い手として、これまで培ってこられた知識や経験をいかし、日々生き生きと活躍することができる環境づくりも求められております。

こうした状況を踏まえ、本市では、これまでの「2025 年問題」に対する取組を強化するとともに、団塊のジュニア世代が 65 歳以上となり、生産年齢人口の急減が見込まれる「2040 年」をも見据え、誰もがより長く元気に活躍できる社会の実現を目指し、このたび、「日立市高齢者保健福祉計画 2021」を策定いたしました。本計画は、2021(令和 3)年度から 2023(令和 5)年度までの 3 年間の計画期間として、「あんしん・いきいき・ささえあい～地域共生社会を見据えた地域包括ケアシステムのさらなる推進～」を基本理念に掲げています。そして、2040 年に向けた「地域包括ケアシステムのさらなる推進」、「認知症施策の充実」、「成年後見制度の利用推進」、「介護予防・健康づくり施策の充実」、「介護サービスの充実」の 5 項目を基本目標として位置付け、共生社会の実現に向けた各種施策を積極的に展開してまいります。

本市といたしましては、市民の皆様がいつまでも生き生きと輝き続けられますよう、関係機関と緊密に連携を図りながら、高齢者を取り巻く課題解決に取り組み、明るく活力ある長寿社会の構築に努めてまいりたいと考えておりますので、皆様には、より一層の御理解、御協力を賜りますようお願い申し上げます。

結びに、本計画の策定に当たりまして、計画内容について熱心に御議論いただき、御提言を賜りました日立市高齢者政策推進会議の委員の皆様をはじめ、実態調査、パブリックコメントに御協力いただきました市民の皆様並びに地域コミュニティ、関係機関の皆様にご心から感謝申し上げます。

令和 3 年 3 月

第1章 計画策定の趣旨	11
1 計画策定の目的	11
2 計画の性格、位置付け	11
3 計画期間	13
4 計画の策定	13
5 推進体制	13
第2章 高齢者を取りまく現状と課題	14
1 日本の将来推計	14
2 日立市の現状と将来推計	14
3 日立市の課題	25
4 日常生活圏域における地域課題の検討	29
第3章 計画における事業展開の考え方	31
1 基本理念・基本目標	31
2 重点項目	32

1	地域包括ケアシステム推進体制の強化	39
	(1) 地域包括ケアシステム推進体制の強化	39
	(2) 地域包括支援センター運営協議会の推進	42
	(3) 総合相談支援の強化	42
	(4) 包括的・継続的ケアマネジメント支援	42
	(5) 地域ケア会議の充実	43
	ア 地域ケア個別会議	43
	イ 地域ケア会議	43
2	在宅医療・介護連携の推進	44
	(1) 在宅医療・介護連携推進協議会の運営	44
	(2) 切れ目のない在宅医療と介護の提供体制構築の推進	44
	(3) 在宅医療・介護連携に関する相談支援の強化	44
	(4) 地域住民への普及啓発の強化	45
	(5) 在宅医療・介護関係者の研修の実施	45
3	生活支援体制整備の推進	45
	(1) 生活支援サービスの基盤整備	47
	ア 生活支援コーディネーターの配置	47
	イ 協議体の運営	47
	(2) 高齢者の居場所づくり事業	47
	(3) 外出手段の確保	47
	(4) 高齢者おでかけ支援事業	47
	(5) 地域コミュニティとの連携強化	48
	ア あんしん安全・ネットワーク（見守り）事業	48
	イ ふれあいサロンやふれあい健康クラブの充実	48
	(6) 災害時等における安心・安全対策の整備	48
	ア 避難行動要支援者の把握と名簿の整備	48
	イ 福祉避難所の設置・開設	48
	ウ 大規模災害時等における福祉避難所の指定	49
4	権利擁護の推進（高齢者虐待の防止）	49
	(1) 権利擁護	49
	(2) 日上市高齢者権利擁護推進協議会の運営	49
	(3) 高齢者の虐待防止対策	49
	(4) 高齢者の悪質商法等被害防止への取組	50
5	高齢者を支える市内の総合的な施策	50
	(1) 高齢者の交通安全対策	50
	ア 高齢者運転免許自主返納支援事業	50
	イ 高齢者在家庭訪問	50
	ウ 急発進制御装置取付補助事業	50
	(2) 日上市ふれあい戸別収集事業	50
	(3) 買物弱者支援対策事業（移動スーパー事業）	50
	(4) いばらき高齢者優待制度事業（いばらきシニアカード）への協力	51
	(5) 民間事業者等との見守り協定	51
6	療養病床に関する相談窓口	51
7	多様な住まいの確保	52

各論 第2章 認知症施策の充実

53
ページ

1	認知症の方を支援する体制の整備	53
(1)	認知症初期集中支援推進事業	53
	ア 認知症初期集中支援チームの充実	53
(2)	認知症地域支援・ケア向上事業	53
	ア 認知症地域支援推進員の配置と活動の推進	53
	イ 認知症ケアパスの作成	54
2	認知症への理解を深めるための普及啓発の推進と本人と家族への支援	54
(1)	認知症への理解を深めるための普及・啓発	54
	ア 認知症サポーター養成講座の開催	54
	イ 認知症サポーターステップアップ講座の開催	55
(2)	認知症の方と家族への支援	55
	ア ひたちオレンジパートナーの活動	55
	イ チームオレンジの養成に向けた活動	56
	ウ ひたちオレンジカフェ(認知症カフェ)の開催	56
	エ 認知症高齢者介護家族支援事業	56
(3)	認知症ケア向上のための研修会・事例検討会の開催	56
(4)	認知症高齢者の家族支援事業	56
(5)	日立市徘徊 SOS ネットワークの運用	57

各論 第3章 成年後見制度の利用推進

58
ページ

1	権利擁護支援の地域連携ネットワークづくり	58
(1)	地域連携ネットワークの役割	58
(2)	地域連携ネットワークの基本的な仕組み	58
2	中核機関の設置	59
(1)	中核機関の役割	59
(2)	中核機関及び地域連携ネットワークが担うべき具体的機能等	59
3	日立市成年後見サポートセンターの取組	59
(1)	相談事業・広報啓発活動	59
(2)	市民後見人の養成	60
(3)	法人後見受任事業	60
(4)	後見人等の受任調整	61
(5)	運営委員会の体制づくり	61
4	成年後見制度利用支援事業	61
(1)	市長申立	61
(2)	報酬等の助成	62

各論 第4章 健康づくりと介護予防の推進

64
ページ

1	高齢者の保健事業と介護予防の一体的な実施の推進	64
(1)	後期高齢者の健康診査	64

(2)	フレイル健診等	64
(3)	健診を踏まえた高齢者の支援	64

2 生活習慣病予防のための健康づくりの推進..... 65

(1)	健康診査及びがん検診の充実	65
	ア 特定健康診査・特定保健指導事業	65
	イ 人間ドック・脳ドック費用の助成	65
	ウ がん検診	66
	エ 骨粗しょう症検診	67
	オ 歯周疾患検診	67
	カ 肝炎ウイルス検診	67
(2)	生活習慣病重症化予防の推進	68
	ア CKD(慢性腎臓病)対策推進事業	68
	イ 訪問指導事業	68
(3)	健康増進事業の推進	68
	ア 健康教育事業	69
	イ 健康相談事業	69
	ウ 24時間電話健康相談「ひたち健康ダイヤル24」	70
	エ 健康運動教室	70
	オ 健康づくり推進員養成事業	70
	カ 食生活改善推進教育事業	71
	キ 予防接種事業	71
	ク 健康カレンダー作成配布事業	72

3 介護予防・日常生活支援総合事業の充実..... 72

(1)	一般介護予防事業	72
	ア 介護予防把握事業	72
	イ 介護予防普及啓発事業	73
	ウ 地域介護予防活動支援事業	75
	エ 一般介護予防事業評価事業	77
	オ 地域リハビリテーション活動支援事業	77
(2)	介護予防・生活支援サービス事業	77
	ア 訪問型サービス	77
	イ 通所型サービス	79
	ウ 高齢者の居場所づくりと外出支援	80
	エ 訪問介護一体型配食事業	81
	オ 介護予防ケアマネジメント	81

各論 第5章 自立生活の支援の充実

83
ページ

1 生活支援サービス事業..... 84

(1)	配食サービス事業	84
(2)	ファミリー・サポート・センター事業	84
(3)	軽度生活援助事業	85
(4)	日常生活用具給付事業	85
(5)	緊急通報システム事業	86
(6)	はり、ぎゅう、マッサージ等施術費助成事業	86
(7)	ひとり暮らし高齢者福祉電話設置事業	87
(8)	ひとり暮らし高齢者電話基本料助成事業	87
(9)	外国人高齢者等福祉手当支給事業	87
(10)	介護予防住宅改修助成事業	88

2	家族介護支援サービス事業	88
(1)	寝具洗濯乾燥消毒費助成事業	88
(2)	家族介護用品購入費助成事業	89
(3)	訪問理美容費助成事業	89
(4)	在宅寝たきり老人等介護慰労金支給事業	89
3	高齢者の保護措置等	90
(1)	要援護等高齢者への支援・相談	90
(2)	養護老人ホーム等措置事業	90
(3)	生活支援ハウス運営事業	90
(4)	軽費老人ホームの情報収集・提供	90

各論 第6章 生きがいつくりの推進

91
ページ

1	生きがいつくり事業	91
(1)	高齢者はじめてICT推進事業	91
(2)	生きがいつくりチャレンジ応援事業	91
(3)	老人クラブ活動助成事業	91
(4)	老人会館補助事業	92
(5)	福祉バス運行事業	92
(6)	シルバー人材センター運営補助事業	92
(7)	福祉作業所運営事業	92
(8)	老人福祉センター運営事業	93
(9)	老人いこいの家運営事業	93
2	高齢者を敬う取組	94
(1)	敬老会開催事業	94
(2)	長寿祝金支給事業	94

各論 第7章 充実した介護保険事業の推進

95
ページ

1	介護（介護予防）サービスの現状と見込み	95
(1)	居宅サービス／介護予防サービス	95
	ア 訪問介護	96
	イ 訪問入浴介護／介護予防訪問入浴介護	97
	ウ 訪問看護／介護予防訪問看護	98
	エ 訪問リハビリテーション／介護予防訪問リハビリテーション	99
	オ 居宅療養管理指導／介護予防居宅療養管理指導	100
	カ 通所介護	101
	キ 通所リハビリテーション／介護予防通所リハビリテーション	102
	ク 短期入所生活介護／介護予防短期入所生活介護（ショートステイ）	103
	ケ 短期入所療養介護／介護予防短期入所療養介護（ショートステイ）	104
	コ 特定施設入居者生活介護／介護予防特定施設入居者生活介護	105
	サ 福祉用具貸与／介護予防福祉用具貸与	106
	シ 特定福祉用具販売／特定介護予防福祉用具販売	107
	ス 住宅改修／介護予防住宅改修	108
	セ 居宅介護支援／介護予防支援	109
(2)	施設サービス	110
	ア 介護老人福祉施設（特別養護老人ホーム）	111
	イ 介護老人保健施設	112
	ウ 介護療養型医療施設（介護療養病床）	113

	エ 介護医療院	114
(3)	地域密着型サービス／介護予防地域密着型サービス	115
	ア 定期巡回・随時対応型訪問介護看護	116
	イ 夜間対応型訪問介護	116
	ウ 認知症対応型通所介護／介護予防認知症対応型通所介護	117
	エ 小規模多機能型居宅介護／介護予防小規模多機能型居宅介護	118
	オ 認知症対応型共同生活介護／介護予防認知症対応型共同生活介護（認知症高齢者グループホーム）	119
	カ 地域密着型介護老人福祉施設入所者生活介護（地域密着型特別養護老人ホーム）	120
	キ 地域密着型特定施設入居者生活介護	120
	ク 看護小規模多機能型居宅介護（複合型サービス）	121
	ケ 地域密着型通所介護（小規模な通所介護）	122
(4)	市特別給付	123
	ア 緊急短期入所サービス	123
	イ 在宅復帰支援サービス	123

2 介護サービスの適正な提供と質の向上 124

(1)	介護給付費等費用適正化事業 （日立市介護給付適正化計画（令和3年度～令和5年度まで））	124
	ア 課題	124
	イ 介護給付適正化の主要5事業	124
(2)	介護サービスの質の向上の確保	127
	ア 介護相談員派遣等事業（地域自立生活支援事業）	127
	イ 日立市介護サービス事業所ガイドブックの作成	128
	ウ 日立市介護サービス事業者懇談会の開催	128
	エ 介護サービス利用者満足度調査	129
(3)	地域密着型サービス事業者等の指定及び指導監督	129
	ア 地域密着型サービス事業者等の指定	130
	イ 地域密着型サービス事業者等の指導監督	130

3 介護保険事業等の円滑な運営 130

(1)	円滑な要介護認定の推進	130
	ア 認定調査	130
	イ 介護認定審査会	130
(2)	低所得者への配慮	131
	ア 第1号被保険者（65歳以上の方）の保険料の軽減	131
	イ 利用者負担の軽減	131
(3)	相談・支援体制の充実	132
(4)	要望・苦情解決のための体制の充実	132
	ア 行政処分（要介護認定等）に対する不服への対応	132
	イ 介護サービスに関する要望・苦情解決に向けた対応	132
(5)	適正な施設入所の実施	132
(6)	介護保険住宅改修支援事業	132
(7)	制度の周知・普及	133
	ア 介護予防啓発事業（保健福祉事業）	133
	イ 65歳到達者に対する制度案内（保健福祉事業）	133

4 介護人材の確保と業務の効率化に向けた取組 134

5 介護保険事業等に関わる費用の見込み 135

(1)	介護保険事業等に関わる費用の見込み	135
	ア 給付費の算出方法	135
	イ 保険給付費等の見込額	136
	ウ 市特別給付費及び保健福祉事業費の見込額	136
	エ 地域支援事業費の見込額	136
(2)	第1号被保険者（65歳以上の方）の保険料	140

	ア 保険料算定の手順	140
	イ 保険料算定の基礎となる費用額	140
	ウ 基金取崩額	141
	エ 保険料率の軽減	141
	オ 予定収納率	141
	カ 保険料基準額	141
	キ 令和3(2021)年度から5(2023)年度までの保険料(年額)	142

各論 第8章 高齢者施設の基盤整備・充実

144
ページ

1 介護サービス施設 144

(1)	介護保険施設の整備	144
	ア 特別養護老人ホームの整備	144
	イ 介護老人保健施設、介護医療院、介護療養型医療施設の整備	146
	ウ 特定施設入居者生活介護の整備	147
(2)	地域密着型施設の整備	147
	ア 地域密着型特別養護老人ホーム(地域密着型介護老人福祉施設入所者生活介護)	147
	イ 地域密着型特定施設入居者生活介護	148
	ウ 認知症高齢者グループホーム(認知症対応型共同生活介護)	148
	エ 小規模多機能型居宅介護、看護小規模多機能型居宅介護(複合型サービス)	149
	オ その他の地域密着型サービス	151
(3)	日立市が設置する介護サービス施設	152

2 高齢者福祉施設 152

(1)	養護老人ホーム	152
(2)	軽費老人ホーム	153
(3)	生活支援ハウス	153

3 有料老人ホーム(住宅型)・サービス付き高齢者向け住宅 154

(1)	有料老人ホーム(住宅型)	154
(2)	サービス付き高齢者向け住宅	155

4 介護予防拠点施設 156

資料

157
ページ

資料1	ライフステージ別事業概要	158
資料2	実態調査の実施結果	160
資料3	日立市高齢者保健福祉の変遷	161
資料4	日立市高齢者政策推進会議条例	163
資料5	日立市高齢者政策推進会議専門部会設置規則	165
資料6	日立市高齢者政策推進会議委員名簿	167
資料7	日立市高齢者保健福祉計画 2021 策定経過	168
資料8	高齢者保健福祉計画・介護保険事業計画策定ワーキング	169